

四川省依法治省领导小组文件

川法组〔2014〕3号

四川省依法治省领导小组关于印发 柯尊平同志在全省学习贯彻《四川省依法治省 纲要》培训班上的讲话的通知

各市（州）、省直各部门治治建设领导小组：

现将省委副书记、省依法治省领导小组副组长柯尊平同
志在全省学习贯彻《四川省依法治省纲要》培训班上的讲话
印发你们，请认真组织学习，抓好工作落实。

四川省依法治省领导小组

2014年3月17日

柯尊平同志在全省学习贯彻 《四川省依法治省纲要》培训班上的讲话

(2014年3月14日)

为深入学习贯彻《四川省依法治省纲要》，扎实推进法治四川建设各项事业，省委决定举办这次培训班，对各市州和省直部门法治建设领导小组分管领导、法治办主任、联络员进行一次集中示范培训。下面，我讲几点意见。

一、提高思想认识，深刻领会推进依法治省的重大意义

推进依法治省、建设法治四川，是省委认真贯彻落实中央依法治国基本方略，顺应四川改革发展需要，推进治蜀兴川各项事业作出的一项重大决策部署，是当前和今后一个时期全省的一项重大工作。东明书记到四川主持工作以来，高度重视依法治省工作，在一系列重要会议、场合，通过多种渠道、方式，对推进依法治省、建设法治四川作出了全面、系统、精辟的论述。去年12月6日，东明书记在《法制日报》上发表题为《治蜀兴川重在厉行法治》的署名文章，强调要加快建设法治四川，加强地方立法、严格依法执法、维护司法公正、营造依法办事浓厚氛围，着力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境，夯实

治蜀兴川的法治根基。今年1月9日，东明书记亲自出席全省推进依法治省工作电视电话会议并发表重要讲话，指出深入推进依法治省，是全面落实依法治国基本方略、把治蜀兴川各项事业纳入法治化轨道的迫切需要，是完善社会主义市场经济体制、推动经济更有效率更加公平更可持续发展的迫切需要，是解决社会复杂问题、推进四川治理体系和治理能力现代化的迫切需要，是实现人民群众根本利益、凝心聚力推动四川改革发展的迫切需要。1月23日，在省十二届人民代表大会第二次会议闭幕会上，东明书记指出，法治是推进国家治理体系和治理能力现代化的必由之路，时代发展要求更加重视国家治理体系和治理能力现代化，要求在党领导下建立起管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，形成一整套紧密相连、相互协调的国家制度，不断提高运用国家制度管理社会各方面事务的能力。

东明书记的系列重要讲话，立足现实，着眼长远，是省委执政理念的重要体现和不断升华，为推进依法治省明确了方向、重点和路径，我们要认真学习、深刻领会。一要深刻领会讲话的思想性，善于从落实中央依法治国基本方略、推动法治中国建设四川化的高度，从省委更好执政理政、实现治蜀兴川的高度来强化认识，进一步坚定推进依法治省、建设法治四川的信心和决心。二要深刻领会讲话的战略性，自

觉把依法治省放在全国发展的大格局中、放在实现四川“两个跨越”的大蓝图中来把握，推动法治四川建设总体目标实现，使之成为谱写中国梦四川篇章的重要手段和有力保障。三要深刻领会讲话的针对性，有效运用法治思维和法治方式，切实解决社会复杂矛盾和各类具体问题，为改革发展稳定提供良好法治环境。四要深刻领会讲话的实践性，切实做好立法、执法、司法和法制宣传教育各项工作，把现代法治贯彻到经济、政治、社会、文化、生态文明建设和改革各个领域，加快形成各方面协力推进依法治省的工作格局。

二、全面深入学习，准确把握《四川省依法治省纲要》的基本内涵

《四川省依法治省纲要》是我省推进依法治省的纲领性文件，是法治四川建设的重要工作遵循。在学习领会中，首先要从总体上把握。一是要总体上把握推进依法治省的基本原则，就是要做到“四个坚持”，坚持党的领导，坚持维护宪法法律权威，坚持以人为本，坚持服务改革发展稳定大局。二是要总体上把握“1+4”的目标体系，总目标是：到2020年，依法治国基本方略全面落实，基本形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治省新格局。4个支撑性目标是：法治精神深入人心、公共权力依法规范公开运行、公民依法享有权利和履行义务、治蜀兴川各项事业全面纳入法治化轨道。三是要总体上把握实施进程。2014年至

2020年，每年制定贯彻实施《纲要》的具体办法和措施，明确当年的工作重点和责任单位。其中，前4年抓工作推进、集中攻坚；后3年抓巩固完善、深化提升，基本实现依法治省目标。具体地讲，要准确把握以下6个方面。

（一）准确把握推进依法治省的根本保证，就是要依法执政。习近平总书记强调，我们党是执政党，坚持依法执政，对全面推进依法治国具有重大作用。要更加注重完善党的领导体制和执政方式。紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平，深化党的建设制度改革，进一步发挥各级党委的领导核心作用，保证宪法和法律统一正确实施，推动依法治国方略和依法治省部署得到落实。要更加注重加强党对立法工作的领导。适时审定地方立法规划，在地方立法中充分体现党的主张，善于通过法定程序把党委主张转化成为法律，保证立法工作的正确方向。要更加注重加强党内法治建设。以党章为根本，以民主集中制为核心，以严格执行、健全完善党内法规为重点，加强党的制度建设，推进党的建设制度化、规范化、程序化。要更加注重改进对政法工作的领导。进一步加强对政法工作的保障和监督，创造良好执法、司法环境，确保司法机关依法独立公正行使职权。

（二）准确把握推进依法治省的重要保证，就是要实现科学立法。东明书记强调，地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，也是法治四川建设的重要保证。要

把推动和保障全面深化改革作为立法工作的重大任务。凡是需要法律法规授权的重大改革事项，立法机关要提前介入、主动研究；必须上位法授权的，要积极对接；属于地方权限，该立法的抓紧立法，该修订的抓紧修订，该废止的及时废止。要充分发挥立法对改革发展稳定的引领、规范、保障和推动作用。加快科学立法进程，推动地方立法全覆盖，为社会治理提供法制遵循。要用好民族区域自治地方立法权。研究制定促进寺庙规范管理、社会治理、生态环境保护等各方面的法规，推动民族地区跨越式发展和长治久安。

（三）准确把握推进依法治省的关键环节，就是要促进依法行政。依法行政是社会主义法治的关键环节，是法治国家对政府行政活动提出的基本要求。要加快转变政府职能。通过职能转变和机构改革，进一步简政放权，着力解决好政府与市场、政府与社会、政府层级间的关系，努力建设法治政府和服务型政府。要坚持科学民主依法决策。通过完善行政决策规则、程序和风险评估机制，建立行政决策监督和责任追究制，将决策行为置于法治框架内。要深化行政审批制度改革。精简调整行政审批事项，规范审批行为，提高审批效率，着力营造公平开放的市场经济法治环境。要规范行政执法和行政复议。进一步规范行政执法，加大执法力度，创新执法方式，切实维护法律的尊严和权威。要深入推进政务公开和信息公开。贯彻落实《政府信息公开条例》，推进政

务公开和信息公开工作，努力打造透明政府。

(四)准确把握推进依法治省的重要标志，就是要实现公正司法。东明书记强调，司法公正是司法工作的灵魂，是推进依法治省的重要标志。要推进司法改革。以提高司法公信力为重点，优化司法职权和权力运行机制，强化监督制约，有效解决影响司法公正的体制性束缚、机制性障碍和保障性困扰，确保法院、检察院等司法机关依法独立公正行使职权，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。要深化司法公开。在依照法律规定和遵循司法规律的前提下，推进审批公开、检务公开等各方面的司法公开，提高人民群众有序参与司法渠道，不断提升司法工作满意度。要强化司法为民。加大生效裁判的执行力度，建立健全执行联动机制，提高执行工作质效。特别是加大对困难群众维护合法权益的法律援助，让人民群众相信法律、依靠法律。

(五)准确把握推进依法治省的重要任务，就是全面加强社会法治。事实证明，突破了法治的底线，没有稳定的环境，什么事情都干不成。社会法治概念的提出，是我省在依法治省实践中，对社会主义法治理念的一项创新和升华。要创新社会治理。改进社会治理方式，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。要健全依法维护群众权益机制。以保障人民群众政治权益、经济权

益、文化权益为主要内容，坚持权利公平、机会公平、规则公平，改革信访工作制度，完善“大调解”工作体系，建立覆盖城乡的权益保障体系。要加强公共安全体系建设。严格执行食品、药品、食用农产品法律法规规章，建立最严格的覆盖全过程的安全监控制度。要建立健全社会征信体系。以法制为基础，以健全金融、纳税、合同履约、生效裁判执行、产品质量的信用记录为重点，加快建立社会信用体系。要强化法律服务，健全规范律师、公证、基层法律服务等法律服务体系，拓展法律服务领域，整合法律服务资源，增强法律服务能力。

(六)准确把握推进依法治省的基础工程，就是要实现全民守法。建设法治四川，必须在全社会形成人人守法、依法办事的舆论氛围和正确导向。要深入开展普法教育。全面实施“六五”普法规划，扎实开展法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位等“法律七进”活动。有关部门要强化“谁执法谁普法”意识，切实履行普法职责。要加强对重点对象的法制教育。突出各级干部特别是领导干部学法用法的示范作用，重点加强对青少年、进城务工人员及民族地区群众的普法宣传教育。要坚持法制宣传教育与法治实践相结合。全面开展法治市(州)、法治县(市、区)、法治乡镇(街道)和民主法治示范村(社区)等创建活动，不断提升全社会法治化水平。

三、坚持统筹兼顾，推动治蜀兴川各项事业全面纳入法治化轨道

依法治省是对中央依法治国的具体落实，推动治蜀兴川各项事业全面纳入法治化轨道，要求高、任务重。实践中，要注意4个方面的有机统一。

一是党的领导与人民当家作主、依法治国的有机统一。党的十八大指出：“坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”，这是坚持中国特色社会主义政治发展道路的根本要求，也是推进依法治国的根本遵循。坚持党的领导，推进依法治国才能确保方向正确；坚持人民当家作主，才会有深厚的群众基础；坚持依法治国，经济社会发展才会有坚实的法律保障。只有坚持三者的辩证统一，才能坚持社会主义政治制度的特点和优势，从制度和法律上保证党的理论、路线、方针、政策的贯彻实施，实现社会主义政治制度的自我完善和发展，为党和国家长治久安提供政治和法律制度保障。

二是依法治国与以德治国的有机统一。习近平总书记强调，要坚持依法治国和以德治国相结合，把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。要注重把加强社会主义道德建设、培育和践行社会主义核心价值观与依法治省紧密结合起

来，用法律权威增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性，用有效的制度机制来规范人们的行为，包括完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范等，使符合社会主义核心价值观的行为受到保护，使违背社会主义核心价值观的现象受到制约，在全社会大力营造知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

三是规范公权行使与强化老百姓依法办事的有机统一。规范公权行使，就是要把权力放在“放大镜”和“聚光灯”下行使，自觉接受民主监督和群众监督，切实把权力关进制度的笼子，使权力清单清楚、边界清晰，让权力在阳光下运行。强化老百姓依法办事，就是要让老百姓学法、懂法、守法，自觉维护法治权威、培育法治信仰、弘扬法治精神，做到无理不能取闹，有理也要依法理性表达。只有统筹好两者之间的关系，坚持两手抓，做到两手硬，才能让全社会都清醒地认识到：法律红线不能触碰，法律底线不能突破，法律权威不容挑战。

四是整体推进与重点突破的有机统一。建设法治四川不可能一蹴而就，必须坚持从易到难、从局部到全局，以重点突破带动整体推进。要把握好落实统一部署与解决个性问题之间的辩证关系，在完成规定动作和基本任务的同时，坚持问题导向，根据不同地域、不同行业、不同主体的实际情况，制定实施针对性强、确有实效的深入治理措施。要把握

好长期目标与短期目标之间的辩证关系，既站在战略和全局高度整体谋划，又及时推出完成年度工作目标的务实举措，一步一个脚印地推动依法治省各项工作落到实处。

四、切实履职尽责，善做善成推进依法治省各项工作

大家身处推进依法治省“第一线”，责任重大，使命光荣，要切实增强政治意识、大局意识和责任意识，积极有为地做好各项工作。

第一，要做推进依法治省工作的明白人。要加强理论学习，认真学习中央和省委领导关于法治建设的一系列重要讲话精神，准确把握中央和省委关于法治建设的一系列决策部署，不断提高思想认识水平和业务工作能力。要经常开展调查研究，对本地本部门依法治理进展全面掌握，对工作中的薄弱环节和重点难点问题心中有数。

第二，要做推进依法治省工作的设计者。各地各部门面临的形势、履行的职责不同，法治建设的任务各不一样。要针对自身情况，找准坐标、明确方向、理清思路，设计好推进依法治理的总体构想和目标框架。具体地讲，要明确推进依法治理的总体目标和阶段性目标，明确每一个阶段需要完成的工作任务，明确完成每一项目标任务的时限和成果形式。

第三，要做推进依法治省工作的组织者。依法治省工作涉及面广，形成党委统揽、政府保障、上下联动、全民参

与、齐抓共建的工作格局尤为重要。要履行好组织领导、统筹协调、督促检查职能，及时向主要负责同志汇报工作推进中的重大问题，及时分解部署工作任务，及时深入开展督促检查，着力形成各方支持参与的工作合力。这里特别强调一下，各地各部门法治建设领导小组要切实加强对领导小组办公室的领导和指导，帮助解决具体困难和问题，创造良好工作条件，支持他们更好地发挥作用。

第四，要做推进依法治省工作的攻坚者。推进依法治省、建设法治四川，面临很多矛盾和问题。深入推进这项工作，必须要有改革创新的勇气，攻坚破难的锐气，善做善成的豪气。要把解决问题贯彻始终，什么问题最突出就着重解决什么问题，什么问题最紧迫就抓紧解决什么问题。当前，要按照《四川省依法治省 2014 年工作要点》和省依法治省领导小组第一次会议的有关要求，以依法治理为主题，扎实抓好依法治理信访秩序、依法治理和管理寺庙、清理和处理积案等工作，以一批重点难点问题的解决，带动依法治省工作深入开展。

同志们，举办这次培训班，筹备时间虽短，但课程安排科学紧凑，请来授课的领导、专家理论功底和实践经验丰富，各位学员要珍惜机会，端正学风、刻苦钻研。要静下心来学习，把全部心思和精力都投入到学习中，专心致志听讲，认认真真记录，全面深入思考，确保学习效果。要积极

主动交流，多学多问，互相探讨，不断加深对省委决策部署和《纲要》的理解把握，为回去开展工作做好理论储备。要严格遵守纪律，以良好的学风、作风和形象，确保学有所获、学有所成。省委组织部和省依法治省领导小组办公室要周密组织、严格管理、周到服务，为学员营造良好学习氛围和环境。

抄送：东明、魏宏、尊平同志，省委常委，省人大、省政府、省政协领导同志。

四川省依法治省领导小组办公室

2014年3月18日印发