

四川省环境政策研究与规划院

低碳智库 建设报告

2025年9月22日

目 录

前 言	1
一、职责定位	2
二、主要成果	4
(一) 咨询建议	4
(二) 政策标准	4
(三) 政策专报	5
(四) 出版图书	6
(五) 其他成果	6
三、工作情况	7
(一) 提升研究能力	7
(二) 服务重大决策	7
(三) 强化管理支撑	8
(四) 协同污染治理	9
(五) 突出数据保障	9
(六) 打造平台品牌	10
(七) 开展基层服务	10
(八) 拓展对外交流	11
四、愿景展望	13

前 言

四川省环境政策研究与规划院自 2019 年建院以来，主动适应积极应对气候变化、积极稳妥推进碳达峰碳中和、深化生态文明体制改革等新形势新要求，持续强化能力建设、基础研究、政策支撑、平台建设和对外交流，研究显示度、支撑影响力持续提升，低碳智库建设取得阶段性成效，为四川省应对气候变化政策体系构建和应对气候变化治理能力提升作出了积极贡献。

为加强低碳智库建设进展评估，进一步厘清发展思路与方向，讲好美丽四川建设低碳智库故事，更好支撑服务四川省应对气候变化（碳达峰碳中和）、减污降碳协同工作，值我国“双碳”目标提出五周年之际，特系统梳理建院以来特别是“双碳”目标提出以来低碳智库建设有关情况，编制形成本报告。

一、职责定位

全球气候变化是 21 世纪人类面临的共同挑战，任何人、任何地区都无法置身事外、难以独善其身。四川省地处青藏高原向长江中下游平原的过渡地带，自然环境复杂多样，自然灾害多发频发，气候变化脆弱性较高，极易受气候变化不利影响。2007 年以来，四川省不断强化应对气候变化政策和行动力度，不断提升经济社会发展“含绿量”。由于应对气候变化战略性、系统性、专业性较强，业务性、运营性、日常工作日益增多，技术支撑需求愈发迫切。早在“十三五”初期，四川就依托四川省经济信息中心，挂牌成立了四川省节能低碳和应对气候变化中心。

2018 年机构改革将四川省发展和改革委员会的应对气候变化职责划转新组建的四川省生态环境厅。面对生态文明建设新形势新任务新要求，2019 年 1 月，中共四川省委机构编制委员会批准设立四川省环境政策研究与规划院，为四川省生态环境

厅所属公益二类事业单位，承担环境规划、环境政策、节能和应对气候变化等方面的研究和技术支撑工作，立足于服务全省生态环境保护中心任务和经济高质量发展，开展战略性、前瞻性和全局性研究，推进建设国内一流的环境政策与规划智库。

四川省环境政策研究与规划院按生态环境保护工作的全要素设置 10 个部门。其中，能源与气候变化研究中心定位支撑打造气候变化四川研究模式，为应对气候变化工作提供“全链条”政策技术支撑；打通一氧化碳和二氧化碳，实现大气污染防治和应对气候变化统筹融合、协同推进。重点支撑方向包括：开展应对气候变化的综合性规划研究，开展气候变化对经济社会发展影响的综合分析研究，开展气候变化适应和温室气体减排研究，负责相关技术支持工作；为有关部门、地方政府、企业提供有关应对气候变化的技术咨询服务。

二、主要成果

（一）咨询建议

支撑调研撰写并通过中共四川省委四川省人民政府决策咨询委员会、四川省人民政府参事室、中共四川省委科技委员会办公室、四川省生态环境厅等呈报的 7 份咨询报告或政策建议获省领导肯定性批示；通过市（州）有关部门呈报的 3 份咨询报告或政策建议获市（州）党政领导肯定性批示。相关成果聚焦高质量碳达峰、国际碳足迹规则挑战和欧盟碳边境调节机制应对、“两高”项目管控、绿色低碳发展先行区建设、草原光伏发电与生态修复协同等方面。

（二）政策标准

支撑制定省级应对气候变化政策文件 20 余份，涵盖区域碳排放强度核算、区域温室气体清单编制、控制温室气体排放目标责任评价、减污降碳协同增效、企事业单位温室气体排放信

信息披露、碳市场能力提升、碳市场数据质量监管和碳排放配额清缴、近零碳排放园区试点建设、碳足迹管理体系建设、适应气候变化等重点工作。其中，多项政策文件为全国首创或首份，包括创新制定《区域“十四五”应对气候变化规划编制大纲》，支撑出台全国首个社会活动碳中和省级推广方案《四川省积极有序推广和规范碳中和方案》、全国首个跨区域适应行动方案《四川省青藏高原适应气候变化行动方案（2026—2035年）》。同时，牵头编制《企业温室气体排放管理规范》《白酒行业企业温室气体排放核算报告和披露规范》等地方标准，参与多项涉碳国家标准、地方标准和团体标准研制。

（三）政策专报

系统撰写碳达峰碳中和系列《四川省环境分析与政策研究专报》40多篇，涵盖碳排放统计核算、碳排放形势研判、碳排放“双控”、区域碳达峰路线图、成渝地区碳达峰碳中和、重点区域绿色低碳发展、传统行业低碳高质量、零碳园区建设、绿色低碳优势产业发展、可再生能源发展、天然气开发利用、安全减煤路线图、煤电产业低碳转型、甲烷控制排放、生态碳汇、碳市场、碳资产、碳普惠、碳足迹、气候金融、绿色金融、气候法治等。

（四）出版图书

牵头编制出版《四川省绿色低碳发展形势与展望》系列蓝皮书 4 部，年度主题包括“推动绿色复苏，促进低碳转型”“全面开启碳达峰碳中和新征程”“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”“以新质生产力引领经济社会发展全面绿色转型”。统筹考虑减污降碳及应对气候变化内容，编制出版《四川生态文明发展评价报告》《四川省生态环境政策研究报告》。

（五）其他成果

在《中国环境报》《中国能源报》等报刊、期刊发表应对气候变化领域研究类、评论类文章 50 多篇。多项成果获计算机软件著作权登记，包括《大气污染物和温室气体融合清单空间可视化软件》《城市级机动车大气污染物和温室气体融合清单核算软件》等。牵头编制发布《四川省碳达峰碳中和跟踪研究报告》《四川省应对气候变化投融资发展报告》《四川省减污降碳协同增效跟踪研究报告》《四川省碳市场能力提升行动评估报告》《四川省近零碳排放园区试点建设 2023 年度进展报告》等 10 份智库报告，其中省级气候透明度报告、省级适应气候变化政策与行动报告、省级社会活动碳中和研究报告为全国同类报告首份。

三、工作情况

（一）提升研究能力

注重人才引进和培养，提升重点方向研究攻关能力。牵头国家重点研发计划课题“成渝地区绿色低碳发展路径和气候协同的空气质量根本改善战略”，参与国家重点研发计划课题“减污降碳政策仿真与协同融合机制研究”，完成四川省科技计划“面向2030年的二氧化碳排放达峰路线图研究”项目、“基于碳中和的城市居民厨余垃圾资源化利用技术应用示范项目”等，承担四川省社会科学规划项目“四川省‘十四五’碳排放形势及达峰路径研究”等，在排放清单融合、碳排放预测、碳强度预警技术等方面取得突破。

（二）服务重大决策

紧扣中央及四川省委、省政府重大决策部署，围绕气候变化

重大风险防控、碳达峰碳中和路径、绿色低碳优势产业发展、绿色低碳贸易壁垒应对等开展研究，及时提供前瞻性、系统性、针对性解决方案建议。完成生态环境部应对气候变化司委托研究任务。技术支撑四川省节能减排及应对气候变化工作领导小组、四川省生态环境保护和督察工作领导小组研究、谋划和推动应对气候变化工作。支撑四川省生态环境厅，牵头谋划开展碳排放形势研判，制定应对气候变化工作计划和重点任务。

（三）强化管理支撑

围绕近零碳排放园区，构建“路径研究—政策制定—动态帮扶—阶段评估—评价验收”全过程闭环支撑体系，支撑 17 个近零碳排放园区试点建设走深走实。围绕碳市场能力提升，创新提出碳市场“数据质量管理、配额清缴履约、履约成本控制、碳资产开发”四大重点任务，服务开展“一企一策”“一行一策”碳市场能力提升，探索创新碳市场数据与信息月度信息化存证审核模式，推动重点行业碳排放月度存证“规范化”、记录台账“标准化”，“一企一策”助力四川省碳市场能力提升入选《天府碳中和技术创新案例集》。联合林草领域有关机构推动省级林草碳普惠体系创新构建。

（四）协同污染治理

从宏观、中观、微观视角提出减污降碳“大协同”“小协同”技术框架和路径，研究制定《四川省减污降碳协同行动方案》。负责编制《成德眉资同城化生态环境规划》等规划的应对气候变化专章，探索开展生态环境分区管控与碳排放控制协同研究。开展水泥、钢铁、污水处理等行业领域减污降碳协同技术路径研究，完成白酒、电解铝、烟草、陶瓷四个特色行业减污降碳路径调研，编制白酒行业减污降碳协同工作指南。支撑四川遂宁安居经济开发区开展国家产业园区减污降碳协同创新试点。

（五）突出数据保障

研发大气污染物和温室气体排放清单融合编制技术方法，并基于该方法实现四川省大气污染物与温室气体协同排放清单的自动化核算。启动四川省产品碳足迹数据库建设。研究制定《四川省城市温室气体清单编制指南（试行）》，构建市（州）级温室气体清单技术审查体系和机制，实现 21 市（州）清单技术审查多轮全覆盖。牵头编制 2022、2023 年度四川省级温室气体清单，强化清单编制成果在路径研究、政策制定中的推广应

用。探索制定碳排放强度表征指标及核算方法、近零碳排放园区碳排放核算方法,强化对市(州)考核和园区评价的数据支撑。

(六) 打造平台品牌

积极参与天府永兴实验室、四川省碳中和技术创新中心建设,牵头建设天府永兴实验室减污降碳评估研究所,联合完成碳大脑智慧管理平台、四川天府新区成都直管区减污降碳协同增效路径研究等。承担四川省环境科学学会应对气候变化专业委员会日常工作,搭建学术交流平台。参与全国首个气候变化司法应对研究中心建设,开展碳市场、碳金融等司法应对问题研究。联合举办开启应对气候变化新征程研讨会、四川省首届适应气候变化研讨会、重点行业与近零碳排放试点园区减污降碳协同增效现场工作交流会等交流活动,发布全国首份碳资产生态创新行动倡议、全国首份应对气候变化领域创新创造需求清单。聚焦碳资产热点问题,联合举办10多期“天府碳资产沙龙”,初步形成品牌效应。

(七) 开展基层服务

编制《四川省基层生态环境部门应对气候变化工作指南》,

为各类应对气候变化培训、碳市场碳足迹能力建设、生态环保宣讲“三进”活动提供专业支持。编制应对气候变化(碳达峰碳中和)、减污降碳协同、碳市场、碳足迹等政策汇编或工作指南,累计发布 280 多期应对气候变化《每周参考》。会同有关机构征集发布《四川省低碳发展 25 个优良实践案例》《四川省适应气候变化优良实践案例(第一批)》《四川省水泥行业减污降碳优良实践案例》。承担编制成都、广元绿色低碳发展报告,支撑成都、广元申报国家深化气候适应型城市建设试点,为雅安市、四川天府新区、宜宾三江新区等地区碳达峰、近零碳排放园区建设、气候投融资、温室气体清单编制等提供技术服务。

(八) 拓展对外交流

与重庆市应对气候变化发展中心(重庆资源与环境交易中心)、四川省气候中心等达成合作,与生态环境部相关直属单位及有关专家加强交流,派员赴国家应对气候变化战略研究和国际合作中心交流学习。加强与世界资源研究所等机构在绿色低碳产业发展、重点行业碳排放绩效、农业温室气体减排等方面的项目合作,承担中德气候变化合作框架下“四川省减缓和适应气候变化研究”项目。承办第十次中德气候变化与可持续发展“二轨”对话,联合举办德国—四川适应气候变化专家交流会、

雪山下的气候韧性城市建设中德专家交流会等中德专家交流活动,参加中欧、中美及联合国气候变化大会“中国角”交流活动。持续支撑全国低碳日四川省主场活动,联合有关机构发布两批《四川省气候变化事实、影响和风险清单》,连续多年支撑开展《四川省应对气候变化十大事记》评选发布。

四、愿景展望

坚持面向未来、面向美丽四川建设、面向高质量发展，围绕碳达峰碳中和、减污降碳协同、适应气候变化三条主线，统筹科技创新、管理支撑和基层服务，加快开展重点技术、方法、模型、数据库等科技攻关，深化拓展能源、产业、交通等结构调整以及碳排放“双控”制度体系关键问题和创新政策研究，着重提升碳核算、碳市场、碳普惠、碳足迹、碳金融、适应气候变化等方面技术支撑和学术化研究能力，夯实人才发展和创新平台建设基础，拓展和丰富高质量成果产出，助力建设国内一流的环境政策与规划智库，为美丽四川建设和全省高质量发展作出新贡献。

四川省环境政策研究与规划院

地 址：成都市高新区科园南路1号 海特国际广场

电 话：028-88610021

官 网：<http://www.scaepp.cn/>

公众号：四川省环境政策研究与规划院

卓越 · 创新 · 开放 · 团结



